True Cost Accounting **Roadmap**

Handout zur Abschlussveranstaltung am 2. Dezember 2025

Bundesministerium für Landwirtschaft, Ernährung und Heimat

Finanziert von der Europäischen Union
NextGenerationEU

TMG ThinkTankforSustainability
Töpfer Müller Gaßner

Über das Projekt

Das Bundesministerium für Landwirtschaft, Ernährung und Heimat (BMLEH) möchte die Nachhaltigkeit im Agrar- und Ernährungssektor stärken. Ziel dieses Forschungsprojekts ist es daher, zu untersuchen, wie erbrachte Nachhaltigkeitsleistungen entlang der gesamten Wertschöpfungskette besser sichtbar gemacht werden können.
TMG Think Tank für Sustainability führt im Auftrag des BMLEH eine Studie durch, die die Umsetzbarkeit eines wissenschaftlich fundierten TCA-Systems untersucht. True Cost Accounting (TCA) kann dabei helfen, die versteckten ökologischen, sozialen und gesundheitlichen Kosten und Nutzen wirtschaftlicher Aktivitäten und Produkte im deutschen Agrar- und Ernährungssektor offenzulegen. Ein solches System könnte mehr Transparenz schaffen und so nachhaltigere politische Entscheidungen, Geschäftsmodelle und Konsumentscheidungen fördern.

1

Untersuchung bestehender TCA-Methoden und Datenbanken

Zwischenbericht I herunterladen

2

Analyse der Stärken, Schwächen, Chancen und Risiken einer Implementierung von TCA

Zwischenbericht II herunterladen

3

Roadmap für die Entwicklung eines TCA-Systems in Deutschland

Abschlussbericht
Verfügbar ab Januar 2026

TMG Think Tank for Sustainability
Töpfer Müller Gaßner
TCA Roadmap

Projektverlauf

Anfang
Dezember 2024

Runder Tisch Nachhaltigkeit
März 2025

- Teilnehmende: Verbände und Verwaltung des Agrar- und Ernährungssystem
- Vorstellung des Projektvorhabens

Jugendpolitiktage
Juni 2025

- Teilnehmende: Politikinteressierte junge Bürgerinnen und Bürger
- Austausch zum Thema TCA

Expertenworkshop
Juni 2025

- Teilnehmende: 15 Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler der europäischen TCA-Community of Practice
- Diskussion und Überarbeitung des Entwurfs zu Stärken, Schwächen, Chancen und Risken für TCA
- Erarbeitung von strategischen Empfehlungen zur Entwicklung eines TCA-Systems auf Basis der SWOT-Ergebnisse

Jugendpolitisches Forum
September 2025

- Teilnehmende: 23 Vertreterinnen und Vertreter von Jugendverbänden aus Landwirtschaft und Umweltschutz
- Brainstorming zu möglichen Anwendungsmöglichkeiten von TCA

Stakeholderworkshop
Oktober 2025

- Teilnehmende: 37 öffentliche und private Akteurinnen und Akteure aus dem Agrar- und Ernährungssektor
- Diskussion zur Umsetzbarkeit- und Wirksamkeit von fünf potentiellen Anwendungsmöglichkeiten von TCA

Stakeholderworkshop
Dezember 2025

- Teilnehmende: Öffentliche und private Akteurinnen und Akteure aus dem Agrar- und Ernährungssektor
- Entwicklung von Aktionsagenden für verschiedene Stakeholdergruppen

Abschluss
Dezember 2025

Die wahren Kosten von Ernährungssystemen durch TCA messen

„True Cost Accounting (TCA) ist ein ganzheitlicher und systemischer Ansatz zur Messung und Bewertung der ökologischen, sozialen, gesundheitlichen und wirtschaftlichen Kosten und Nutzen, die durch Agrar- und Ernährungssysteme entstehen."
(Übersetzt aus FAO, *State of Food and Agriculture* 2023)

TCA unterstützt Unternehmen, politische Entscheidungstragende und andere Wertschöpfungskettenakteure dabei, nachhaltigere Entscheidungen zu treffen, indem versteckte Kosten, Leistungen und Abhängigkeiten berücksichtigt werden. TCA kann den Übergang zu einem nachhaltigeren Ernährungssystem auf vielfältige Weise unterstützen.

True Cost Accounting auf einen Blick

1. **Beleuchtet** Wirkungen und Abhängigkeiten
2. **Misst** Wirkungen und Abhängigkeiten
3. **Bewertet** Wirkungen und Abhängigkeiten und schätzt die damit verbundenen Kosten und Nutzen
4. **Kommuniziert** Ergebnisse auf verständliche Weise

Stärken, Schwächen, Chancen, Risiken für die Umsetzung von TCA

TCA-Ansatz

- TCA bietet einen zunehmend umsetzbaren Ansatz, um die bislang häufig übersehenen externen Effekte des deutschen Agrar- und Ernährungssystems sichtbar zu machen.
- Die Anwendung von TCA ist bereits heute möglich und sollte nicht durch das Streben nach methodischer Perfektion verzögert werden.
- Methodische Ansätze auf nationaler und Produktebene sind derzeit weiter entwickelt als die auf Unternehmensebene.
- Praktische Anwendungen und Beispiele können dazu beitragen, TCA von einem theoretischen Konzept zu einem greifbaren und anwendungsnahen Instrument zu machen.

Politik

- Obwohl TCA mit übergeordneten Nachhaltigkeitszielen übereinstimmt, könnte der aktuelle politische Fokus auf Wettbewerbs-fähigkeit und Bürokratieabbau die Unterstützung und Umsetzung von TCA erschweren.

Wirtschaft

- Wettbewerbsdruck, handelspolitische Rahmenbedingungen und Stakeholder-Widerstand können die Einführung bremsen, während finanzielle Anreize und nachhaltige Finanzinitiativen die Akzeptanz fördern könnten.

Verbraucherinnen und Verbraucher

- Nachhaltigkeit wird grundsätzlich positiv bewertet, doch Preissensibilität und begrenztes Verständnis komplexer TCA-Informationen erschweren die Akzeptanz.

Daten

- Die Dateninfrastruktur weist Lücken auf.
- Das Datenmanagement auf landwirtschaftlichen Betrieben ist oft unzureichend.
- Rechtliche Beschränkungen schützen die Daten der Betriebe, aber erschweren die Datenerfassung.
- Technologische Innovationen bieten vielversprechende Lösungsansätze.

Fünf beispielhafte Anwendungsfälle für TCA

Mehrwertsteuer-anpassung

- Senkung der Mehrwertsteuer von gesunden und/oder nachhaltigen Produkten
- Anhebung der Mehrwertsteuer für umweltschädliche und/oder ungesunde Produkte

Mengenbasierte Verbrauchsteuer mit Lenkungswirkung

- Verbraucherinnen und Verbraucher zahlen einen Preisaufschlag für die versteckten Kosten eines Produkts
- Der Handel führt zusätzlichen Einnahmen an den Staat ab
- Einnahmen können zur Kompensation von Haushalten mit niedrigerem Einkommen oder Finanzierung von Gegenmaßnahmen politisch gezielt eingesetzt werden

Freiwillige Produktkenn-zeichnung

- Transparente Bewertung der positiven und negativen externen Effekte in Form einer interpretativen Produktkennzeichnung
- Verbraucherinnen und Verbraucher werden über die Kosten und Leistungen entlang der Wertschöpfungskette eines Produkts oder einer Produktgruppe informiert

Nachhaltigkeits-bilanzierung für landwirtschaftliche Betriebe

- Erweiterung der betriebswirtschaftlichen Buchführung um monetarisierte ökologische und soziale Kosten- und Leistungsindikatoren
- Eine ganzheitliche Bewertung der Betriebs-effizienz, die Nachhaltigkeit als Leistungsdimension gleichrangig neben Wirtschaftlichkeit behandelt.
- Einbeziehung von externen Effekten in die betriebliche Steuerung und Berichterstattung

Zahlungen für Gemeinwohl-leistungen

- Landwirtschaftliche Betriebe sollen für die Bereitstellung von Ökosystem- und Gemeinwohlleistungen gezielt kompensiert werden
- Im Rahmen der Öko-Reglungen der GAP werden Nachhaltigkeitsleistungen ausgewählter Bewirtschaftungspraktiken anhand eines Punktesystems monetarisiert und auf Antrag finanziell vergütet

Empfohlene TCA Roadmap

Zentrale Aktivitäten zur Entwicklung verschiedener TCA-Anwendungsfälle im deutschen Agrar- und Ernährungssystem

Anwendungsfälle

1. Mehrwertsteuer-anpassung
2. Mengenbasierte Verbrauchsteuer
3. Freiwillige Produktkennzeichnung
4. Nachhaltigkeits-bilanzierung
5. Zahlungen für Gemeinwohlleistungen

Schaffung institutioneller und wissenschaftlicher Grundlagen

Zeitnah

- Nationaler Multi-Stakeholder-Dialog für partizipative Politikgestaltung — Alle
- Wissenschaftliche Vorbereitung des Entwicklungs-prozesses für die TCA-Methode — Alle
- Interessensvertretung für ein EU-weites, standardisiertes Nachhaltigkeits-Datensystem — 3, 4, (5)
- Forschung zur Integration von TCA in Bildung und Ausbildung — Alle

Partizipative Entwicklung und Aufbau der Infratruktur

Kurzfristig

- Schaffung von gezielten Anreizen für freiwillige Teilnahme am TCA-System — 3, 4, 5
- (Gemeinsame) Entwicklung einer auf das TCA-System zugeschnittenen Methode — Alle
- Standardisierung von Definitionen von Datenpunkten und deren Messung — Alle
- Ausweitung nationaler LCA-Datenbanken — Alle
- Integration von TCA in Bildung und Ausbildung — Alle

Pilotprojekte und Skalierung der Infrastruktur

Mittelfristig

- Erprobung der (gemeinsam) entwickelten Methode — 3, 4
- Entwicklung einer einheitlichen Daten-eingabeplattform für die Landwirtschaft — 3, 4, (5)
- Zusammenarbeit mit Privatwirtschaft zur Entwicklung einer Software zur Dateneingabe — 3, 4, (5)
- Entwicklung eines nationalen Data Governance-Rahmenwerk — 3, 4

Schaffung förderlicher Rahmenbedingungen

Langfristig

- Einrichtung von Ausbildungs- und Beratungs-programmen für Landwirtinnen und Landwirte — 3, 4, (5)
- Aus-/Weiterbildung der öffentlichen Verwaltung zur Unterstützung bei der Umsetzung — Alle
- Nationale TCA-Informations-kampagne — Alle

Implementierung

Gestaltungsprinzipien

- Erwägung einer schrittweisen Implementierung — (2), 3, 4, 5
- Förderung EU-weiter Zusammenarbeit — (1, 2), 3, 4
- Einbindung von allen Stakeholdern in die Entwicklung — Alle
- Positive, mehrwertorientierte Kommunikation — Alle
- Hervorheben von Gesundheitsaspekten in der Kommunikation — 1, 2, 3, 4

(TMG) ThinkTank for Sustainability
Töpfer Müller Gaßner
TCA Roadmap

TMG Think Tank for Sustainability

Töpfer, Müller, Gaßner GmbH bietet bedarfsorientierte Beratungsleistungen an, die darauf ausgerichtet sind, Regierungen, private Unternehmen und internationale Entwicklungsorganisationen strategisch zu beraten, um nachhaltige Transformationspfade zu gestalten.

EUREF Campus 6-9, 10829 Berlin
T +49 (30) 92 10 74 07 00
F +49 (30) 92 19 74 07 99

Website | LinkedIn | E-Mail

Handout zur Abschlussveranstaltung vom 2. Dezember 2025. Dieses Dokument begleitet die Abschlussveranstaltung des True Cost Accounting Roadmap Projekts und wurde verfasst von Carmen Steinmetz, Gültaç Çınar, und Olivia Riemer. Grafikdesign Rowan Deer.

Im Auftrag des Bundesministerium für Landwirtschaft, Ernährung und Heimat.

Gefördert durch die Europäische Union – NextGenerationEU.

Bundesministerium für Landwirtschaft, Ernährung und Heimat

Finanziert von der Europäischen Union
NextGenerationEU